

2026 年内蒙古自治区政府专项债券（2026 年第一批）

# 二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白 音他拉至草高吐工程

## 事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2026/1/20

# 目 录

一、 评估对象 .....	4
(一) 项目概况 .....	4
(二) 项目产出目标 .....	6
二、 事前绩效评估的基本情况 .....	7
(一) 评估程序 .....	7
(二) 评估思路 .....	8
(三) 评估方式、方法 .....	9
1. 成本效益分析法 .....	9
2. 因素分析法 .....	9
3. 最低成本法 .....	10
4. 公众评判法 .....	10
三、 评估内容和结论 .....	11
(一) 项目设立必要性 .....	11
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	11
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	13
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	14
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 .....	16
(二) 投入经济性 .....	16
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 .....	16
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 .....	17
(三) 绩效目标合理性 .....	17
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	18
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	20
(四) 实施方案有效性 .....	21
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 .....	22
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	22
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	23
(五) 筹资合规性 .....	24
1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	24

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 .....	25
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 .....	25
(六) 项目绩效得分汇总表 .....	26
四、 附件材料 .....	27

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，内蒙古自治区交通运输厅要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。内蒙古自治区交通运输厅针对二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程开展了绩效评价工作，形成了本绩效评价报告。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

# 一、评估对象

## （一）项目概况

1. 项目名称：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：项目主线全长约 107.2 公里，其中：新建段 29.3 公里，利用现有省际通道改建段 77.9 公里；主线设大桥 5 座；在香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其 5 处设互通式立交，设分离式立交 11 处；设匝道收费站 4 处，服务区 2 处，养护工区 2 处，管理分中心 1 处。同步建设辅道 114.5 公里，其中：完全利用段 20.1 公里，新建段 42.6 公里，改建段 51.8 公里，设大桥 5 座。设香山、乌额格其连接线共 4.9 公里，其中：香山互通连接线 1.9 公里，乌额格其互通连接线 3 公里。

6. 投资规模：项目总投资金额 442958 万元，其中：工程费用 335013.33 万元、土地使用及拆迁补偿款 53920.3 万元、工程建设其他费用 18699.36 万元、基本预备费 20381.65 万元、建设期利息 14943.36 万元。

7. 建设周期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 45 个月，即 2023 年 3 月—2026 年 12 月。

8. 建设目标：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程建设的目标主要包括以下几个方面：

提升交通效率：通过建设这条高速公路，目标是实现内蒙古自治区内的高速公路网络更加完善，提高交通效率，减少交通拥堵，缩短出行时间，为公众提供更加便捷、快速的交通服务。

促进区域发展：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设旨在促进沿线地区的经济社会发展，特别是加强自治区西部、中部和东部地区的互联互通，实现省际通道全线高速化，为地区间的经济交流、资源开发和产业协作提供有力的交通支撑。

优化投资环境：通过改善交通基础设施，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设目标之一是优化沿线地区的投资环境，吸引更多的国内外投资，促进地区产业升级和结构调整，推动经济高质量发展。

推动旅游业发展：高速公路的开通将极大提升沿线地区的可达性，有利于推动旅游业的发展。通过优化交通条件，吸引更多游客前来观光旅游，提升地区旅游资源的知名度和影响力，进一步推动旅游业成为地区经济的重要增长点。

服务国家战略：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设也旨在服务国家“一带一路”倡议和京津冀一体化发展战略，加强与周边地区的交通联系，促进区域合作和共同发展。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程建设的目标是通过提升交通效率、促进区域发展、优化投资环境、推动旅游业发展和服务国家战略，为沿线地区经济社会发展提供强有力的交通支撑和发展动力。

## **(二) 项目产出目标**

项目主线全长约 107.2 公里，其中：新建段 29.3 公里，利用现有省际通道改建段 77.9 公里；主线设大桥 5 座；在香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其 5 处设互通式立交，设分离式立交 11 处；设匝道收费站 4 处，服务区 2 处，养护工区 2 处，管理分中心 1 处。同步建设辅道 114.5 公里，其中：完全利用段 20.1 公里，新建段 42.6 公里，改建段 51.8 公里，设大桥 5 座。设香山、乌额格其连接线共 4.9 公里，其中：香山互通连接线 1.9 公里，乌额格其互通连接线 3 公里。

## 二、事前绩效评估的基本情况

### （一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立评估工作组、资料收集与审核、拟定评估方案、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 成立评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

3. 拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

4. 现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

5. 综合评估。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程立项进行综合评判。



6. 提交报告。评估工作组按照规定的报告格式，撰写事前绩效评估报告，评估报告应当依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正，报告内容应当涵盖评估对象概况、评估所采用的方式和方法、评估的主要内容及结论、相关建议及其他需要说明的事项等。

## **（二）评估思路**

本次事前绩效评估以项目是否符合建设条件及要求为目标，主要对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性五方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

实施必要性主要评估项目设立是否符合相关宏观政策要求，是否与部门职能、规划及年度重点工作相关，是否有迫切的现实需求和明确的服务对象，并重点关注项目是否符合政策要求。

实施可行性主要评估项目是否已经明确项目主体及具体建设内容，人员、设施、物资等基础保障条件是否具备，不确定因素和风险是否可控，项目是否采取有效的过程控制措施，项目设立、清理和退出是否有明确的时限和步骤，是否有保证项目绩效可持续发挥的配套机制等，并重点关注项目前期手续的完备情况等。

筹资合规性重点关注项目资金投入是否必要，有无其他替代筹资渠道；在满足此条件的基础上，进一步对资金来源渠道、筹措程序是否合规，申请额度是否合理，投资计划是否科学等方面进行评估。

投资的经济性主要评估项目投资计划是否科学合理，与项目建设需求是否匹配，同时重点关注项目成本、效益是否按相关标准测算、是否满足投资需求，以及后续的效益是否科学合理、风险防控措施是

否有效。

绩效目标合理性，主要评估项目绩效目标是否明确，绩效目标与预定工作内容是否具有相关性，绩效目标和绩效指标与现实需求是否匹配，绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量等。

### **（三）评估方式、方法**

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用深入座谈的方式，同事辅之以材料分析、网络查询、电话采访等评估方式和手段，对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性等方面进行全面评估。

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行绩效评价。

#### **1. 成本效益分析法**

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

#### **2. 因素分析法**

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因

素的权重评比，进行综合分析。

### **3. 最低成本法**

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评价。

### **4. 公众评判法**

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

### 三、评估内容和结论

#### （一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

#### 1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善区域交通网络。该项目作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，其建设对于完善内蒙古自治区乃至全国的交通网络具有重要意义。通过该项目的实施，可以实现与周边高速公路的有效连接，形成更加便捷、高效的交通体系，从而满足日益增长的交通需求。

二是促进区域经济发展。查白音他拉至草高吐地区拥有丰富的自然资源和人文景观，但受限于交通不便，其经济发展受到一定制约。该项目的建设将极大地改善这一地区的交通条件，为当地资源开发、

产业发展和旅游观光提供有力支撑。同时高速公路的通车将吸引更多的投资和企业入驻，促进当地经济社会的快速发展。

三是提升物流效率与降低运输成本。高速公路的建设将显著提升物流效率，缩短货物运输时间，降低运输成本。这对于提升内蒙古自治区及周边地区的产业竞争力、促进区域经济一体化具有重要意义。特别是在当前全球经济一体化的大背景下，高效的物流体系是提升地区经济竞争力的关键因素之一。

四是推动交通强国战略实施。该项目是落实交通强国战略的重要举措之一。通过提升交通运输能力、优化交通网络布局，有助于推动内蒙古自治区乃至全国的交通运输事业实现高质量发展。同时，该项目的建设也将为其他地区的交通基础设施建设提供有益借鉴和参考。

五是应对交通压力与保障交通安全。随着内蒙古自治区经济社会的快速发展，交通压力日益增大。特别是在节假日和旅游旺季期间，交通拥堵和交通事故频发成为制约当地经济社会发展的重要因素。该项目的建设将有效缓解交通压力，提高道路通行能力，保障交通安全和畅通。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性不言而喻。该项目的实施将对于完善区域交通网络、促进区域经济发展、提升物流效率与降低运输成本、推动交通强国战略实施以及应对交通压力与保障交通安全等方面产生深远影响。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。**

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目的主管部门，其责任重大且具体。

一是项目规划与审批。内蒙古自治区交通运输厅需负责该项目的整体规划和设计，确保项目符合自治区交通发展规划和战略要求。协同相关部门，如发展和改革委员会等，共同制定项目的可行性研究报告，并对其进行审批。负责项目的立项审批工作，确保项目符合国家的法律法规和自治区的相关规定。对项目的初步设计、施工图设计等关键阶段进行审批，确保项目的设计质量和安全性。

二是建设监督与管理。在项目建设过程中，内蒙古自治区交通运输厅需对项目的建设进度、质量、安全等方面进行全面的监督和管理。定期组织对项目的检查，包括现场检查、资料审查等，确保项目严格按照设计方案和施工规范进行。制定并执行相关的管理制度和标准，如项目管理制度、工程质量管理制、安全生产管理制度等。对项目的参建单位进行管理和考核，确保其履行职责，确保项目的顺利进行。

三是资金筹措与使用。协助项目业主单位筹措建设资金，包括争取国家、自治区的专项补助资金、银行贷款等。监督资金的使用情况，确保资金用于项目的建设和管理。负责项目的财务管理工作，包括预算的编制、执行和决算等。对项目的资金流动进行监控和管理，确保资金的合理、高效使用。

四是协调与沟通。在项目建设过程中，协调内部各部门之间的工作，确保项目的顺利推进。解决项目建设过程中出现的内部矛盾和问题。

题。与项目所在地的政府、群众等进行沟通和协调，确保项目的建设得到当地的支持和配合。协调解决项目建设过程中出现的外部问题和矛盾，如土地征用、环保问题等。

五是项目验收与后评价。在项目建设完成后，组织项目的验收工作，包括工程质量的验收、安全生产的验收等。确保项目符合设计要求和相关标准，具备通车条件。对项目的建设过程、管理效果、经济效益和社会效益等进行后评价。总结经验教训，为今后的项目管理和决策提供参考。

综上所述，内蒙古自治区交通运输厅在二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目中承担着规划审批、建设监督与管理、资金筹措与使用、协调与沟通以及项目验收与后评价等多重责任。这些责任的履行将确保项目的顺利进行和高质量完成。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

### **3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。**

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善交通网络，促进区域连通。该项目作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，其建设将进一步完善内蒙古自治区的高速公路网络。该项目的实施将填补区域交通空白，实现内蒙古自治区东中西部高速公路的便捷连通，从而优化交通资源配置，提高交通运输效率。

二是带动经济发展，促进产业升级。查白音他拉至草高吐地区拥有丰富的自然资源和人文景观，但受限于交通不便，其经济发展受到一定制约。该项目的建设将极大改善这一地区的交通条件，为当地资源开发、产业发展提供有力支撑。通过提升交通运输能力，可以吸引更多的投资和企业入驻，促进当地经济社会的快速发展，推动产业升级和转型。

三是缓解交通压力，提升运输能力。随着内蒙古自治区经济社会的快速发展，交通需求日益增长，交通压力逐渐增大。特别是在节假日和旅游旺季期间，交通拥堵和交通事故频发成为制约当地经济社会发展的重要因素。该项目的建设将有效缓解交通压力，提高道路通行能力，减少交通拥堵和事故的发生，保障交通安全和畅通。

四是推动交通强国战略实施。该项目是落实交通强国战略的重要举措之一。通过提升交通运输能力、优化交通网络布局，有助于推动内蒙古自治区乃至全国的交通运输事业实现高质量发展。该项目的建设将进一步完善国家高速公路网络，提高交通运输的便捷性和效率性，为经济社会发展提供更加坚实的交通保障。

五是促进民族团结与边疆稳定。内蒙古自治区是我国的重要边疆地区，民族团结和边疆稳定对于国家安全和社稷稳定具有重要意义。该项目的建设将加强内蒙古自治区与周边地区的联系和合作，促进民族团结和边疆稳定。通过改善交通条件，可以加强边疆地区与内地的经济文化交流，增进各民族之间的了解和友谊，为维护国家统一和民族团结提供有力支撑。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性不容忽视。该项目的实施将对于完善交



通网络、促进经济发展、缓解交通压力、推动交通强国战略实施以及促进民族团结与边疆稳定等方面产生深远影响。。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

**4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。**

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

**（二）投入经济性**

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

**项目投入经济性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

**1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分**

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效

果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 442958 万元，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程以项目建成时间-2026/12/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

**2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。**

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

**（三）绩效目标合理性**

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

## 1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

**表 1 绩效评价表**

项目名称		二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程				
项目主管部门		内蒙古自治区交通运输厅				
项目实施主体		内蒙古自治区交通运输厅				
项目总投资		439434.01 万元	政府专项债券资金		299400 万元	
			其他资金（项目资本金）		140034.01 万元	
总体绩效目标		该项目立项符合《内蒙古自治区告诉公路条例》、《内蒙古自治区告诉公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设将完善国家和自治区高速公路网布局，是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线中的一段，其建设将进一步完善国家和自治区的高速公路网络布局，提升交通基础设施的互联互通水平；该项目的实施将实现自治区东西部高速公路的联通，有助于改善区域交通条件，提高区域公路通行能力和服务水平，促进沿线地区经济社会发展；通过建设该项目，可以进一步促进沿线地区的资源开发，推动沿线地区的经济社会发展，实现资源共享和互利共赢；项目的建设还深入贯彻落实了“一带一路”、“西部大开发”、“振兴东北”等国家战略，有助于构建中蒙俄经济走廊，促进平安交通、绿色交通发展，打赢脱贫攻坚战等。总之，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂段工程项目的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。				
绩效指标		一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
		产出指标	数量指标	主线全长	≥107.2 公里	项目可行性研究

					报告
			新建段	≥29.3 公里	项目可行性研究报告
			改建段	≥77.9 公里	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%;	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%;	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%;	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	项目可行性研究报告
			完成前期准备工作	≤2 个月	项目可行性研究报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤28 个月	项目可行性研究报告
			项目验收	≤2 个月	项目可行性研究报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			设备采购成本控制率	=100%;	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%;	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%;	项目可行性研究报告

		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	项目可行性研究报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	项目可行性研究报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%;	实施方案
			还本付息金额	246180 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	公路使用者满意度	≥90%	调查报告

## 2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

（1）促进区域经济社会发展：该项目的建设将极大改善沿线地区的交通条件，降低运输成本，提高物流效率，进一步推动沿线地区的经济社会发展。同时，高速公路的建设将吸引更多的投资，促进沿线地区的产业升级和结构调整，为地区经济发展注入新的活力。

（2）人民生活水平：该项目的建设将极大方便沿线地区居民的出行，缩短出行时间，提高出行效率。同时，高速公路的建设也将改善沿线地区的交通环境，提升人民的生活质量。

（3）促进旅游业发展：项目的建设将进一步提升沿线地区的旅游资源的开发利用，吸引更多的游客前来观光旅游，推动地区旅游业的快速发展。

（4）加强民族团结：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音

他拉至草高吐工程的建设穿越多个民族地区，其建设将进一步加强民族团结，促进民族地区的经济社会发展，为构建和谐社会做出积极贡献。

(5) 项目的建设有助于推进实施乡村振兴战略，加快农牧业和农村牧区现代化。加快形成多样化城镇发展格局，以新型城镇化促进城乡融合，带动经济社会转型发展，是全面建设小康社会重要的民生工程。同时将大幅改善呼伦贝尔～兴安盟、锡林郭勒～赤峰～通辽这两大景区之间的交通便利性，大幅缩短路途时间，节省旅游的时间和资金成本。对拉动内蒙东部地区的旅游业有着巨大的推动作用。本项目建设后的直接经济效益来源为公路收费及服务区收入，收益稳定性

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设将带来显著的社会效益，促进沿线地区的经济社会发展，提升人民生活水平，促进旅游业发展，加强民族团结。同时，也将为地区对外开放和经济发展提供更为便捷的交通通道，对于推动地区经济社会发展具有重要意义。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

#### **(四) 实施方案有效性**

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施 可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

### 1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配。

本项目不仅能够提高现有公路等级、建设平安交通，保证广大人民群众的生命、财产安全，而且作为内蒙古自治区东部重要的公路基础设施，是内蒙古自治区高速公路网规划方案的重要组成部分，拟建项目的建设使得区域路网结构更加合理，公路等级配置更加协调，提高了公路网总体服务水平。拟建项目的建成，将完善项目区域的干线公路网，提高公路通行能力，同时，加强通辽地区、兴安盟、呼伦贝尔与省会呼和浩特、乌兰察布、包头以及内蒙古自治区西北广大地区之间经济联系。因此，本项目是具有收益性的公益项目。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

### 2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 45 个月，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

### **3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。**

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照自治区本级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，自治区本级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。



根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

### （五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

#### 1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，自治区本级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 442958 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

## **2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。**

财政投入能力，评估自治区本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；自治区本级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。**

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

(六) 项目绩效得分汇总表

项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	20	18	98

## 四、附件材料

附件：绩效目标设定表

**表 2 绩效打分表**

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工	10	10

性 (20 分)		作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。		
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性 (20 分)	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6
	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；	7	7

		<p>②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；</p> <p>③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；</p> <p>④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。</p>		
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	<p>①项目资金来源渠道是否符合相关规定；</p> <p>②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；</p> <p>③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。</p>	10	10
	E2 财政投入能力	<p>①自治区本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；</p> <p>②自治区本级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；</p> <p>③财政资金支持方式是否科学合</p>	5	5

		理。		
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98